

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

סימוכין : 25406

פרוטוקול ועדת מכרזים
מתאריך 29 באפריל 2019

פניה להרחבת התקשרות עם חברות להפעלת ועדות ערר מחוזיות: מרטנס הופמן
ORS

חברי הוועדה:

מר טל רשף - מ"מ יו"ר ועדת המכרזים
עו"ד יעלה רובינשטיין - יועצת משפטית
גב' גיהאן תחאוכו – חשבת מינהל התכנון
גב' יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

פרק א: מרטנס הופמן

מחוזות: ירושלים, מרכז ודרום

מספר הזמנה: 4501086374

מספר הסכם: 6200008671

רקע:

מכרז 21/2013 נועד לאתר ספקים למתן שירותי ניהול לוועדות ערר של משרד הפנים. במהלך שנת 2015, עברו ועדות הערר לניהול על-ידי מינהל התכנון. חברת מרטנס הופמן זכתה במכרז להפעלת ועדות הערר במחוזות ירושלים, מרכז ודרום. החברה אחראית על מכלול השירותים התפעוליים הניתנים עבור הוועדה וכוללים בין היתר את מזכירות הוועדה, מבנה הוועדה, דואר וכלל השירותים הלוגיסטיים הנדרשים לצורך הפעלה שוטפת ותקינה של ועדות הערר השונות.

נימוקים לבקשה:

במהלך שנת 2018 נכתב מכרז חדש להפעלת הוועדות, בהובלת שיר רבינוביץ' – מרכזת ועדות תכנון, מאגף תקצוב ורכש. במסגרת תהליך הכתיבה של המכרז הושקעה חשיבה רבה ונעשו תהליכי הפקת לקחים מניהול המכרז הקיים. תהליך זה כלל שיתוף גורמים רבים ליצירת מכרז מקצועי אשר עונה על מירב הצרכים והדרישות שהועלו במהלך השנים. הגורמים אשר שותפים לתהליך כתיבת המכרז הם: מטה הדיור, הלשכה המשפטית, החשבות, סמנכ"ל תקציבים והון אנושי, אגף מערכות מידע: מחשוב ומולטימדיה, יועצים חיצוניים מקצועיים (תחבורה, חשמל, תשתיות, סביבה, נגישות) אגף רגולציה, קב"ט וצוות אבטחה, יו"ר ועדות ערר ועוד.

מכרז ניהול ועדות ערר המחוזיות הינו מכרז רחב היקף בעל תקציב משמעותי, ועל כן החשיבות בפרטים ובדיוקם, בבחירת הספקים ובהסדרת ניהולם תחת האגף. בנוסף כחלק מתהליך ההקמה מצריך המכרז השכרת מבנים, אישורם על ידי המינהל, שיפוצים וביצוע התאמות לדרישות

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

המכרז, התקנת תשתיות מחשוב ומולטימדיה, גיוס כוח אדם לתפעול שוטף של הועדה וחפיפתו לתחילת פעילות העבודה מחדש תחת החברת ניהול החדשה שנבחרה.
הקמה ותפעול של תהליך זה המפורט לעיל מצריך תשומת לב רבה לפרטים, משאבים רבים וזמן ביצוע.

המכרז מוכן לפרסום למעט שני נספחים חשובים:

1. נספח מחשוב / מערכות מידע המתייחס לכלל דרישות אגף מערכות מידע ביחס לציוד מיחשוב בועדות, תשתיות ואבטחת תוכנה.
2. נספח אבטחה המתייחס למסגרת האבטחה שתידרש במכרז.
3. היחידות המקצועיות עובדות בשבועות האחרונים על גיבוש שני נספחים אלו, ואנו תקווה כי נצליח לגבש הסכמה לגבי הדרישות הללו, להטמיען במכרז ולצאת לפרסום.
יש לציין כי מדובר בשני נספחים בעלי משמעות תקציבית תוספתית משמעותית.
לאור העובדה כי המכרז טרם פורסם, ולא יפורסם לבטח במהלך החודש – חודשיים הקרובים, ומכיוון שמדובר במכרז מורכב, המצריך קיום הסכמים בין הספקים הזוכים לספקי משנה לגבי נכסים, אנו נדרשים להאריך את ההתקשרות עם החברות הזוכות במכרז הקיים בשנה נוספת – עד ליום 30.9.20.

ככל ונצליח לקדם את המכרז בצורה מהירה יותר, ובמידה ונבין כי יש יכולת לספקים להפסיק חוזים לרכישת מבנים במהלך התקופה, ננסה להקדים את מועד תחילת העבודה עם ספקים זוכים במכרז החדש.

מזכירת ועדה:

בעת הגשת הצעת המכרז, לפני כ-5.5 שנים, חברת מרטנס הופמן לא הבינה כי תפקיד מזכירת הועדה הינו תפקיד במשרה מלאה, אלא, לטענתם, הבינו כי מזכירת הועדה צריכה להיות נוכחת בדיוני הועדה לא יותר מכך.

לכן, בתמחור התפקידים שנתנה חברת מרטנס הופמן ניתן לראות שמזכירת הועדה תומחרה במחיר חודשי נמוך מאד (גם ביחס לחברה השניה וגם ביחס לתפקיד עוזרת המזכירה) כדלקמן:

מזכירת ועדה	עוזרת מזכירת הועדה	יחס	
7,800 ₪ לחודש	8,925 ₪ לחודש		מרטנס הופמן
12,500 ₪ לחודש	9,000 ₪ לחודש	1.389	ORS

ניתן לראות ששתי ההצעות מחיר מחברת מרטנס הופמן נמוכות יותר מחברת הניהול השניה. אך – בין תפקיד עוזרת המזכירה (אותו הבינה חברת מרטנס לפי המכרז) יש דמיון בין התמחורים. בין תפקיד מזכירת הועדה ניתן לראות כי התמחור אכן נמוך באופן משמעותי, ונובע מחוסר הבנת החברה את התפקיד.

מזכירת הועדה היא עורכת דין / בעלת השכלה אקדמית רלוונטית אחרת, אשר בעלת נסיון בתחום התכנון והבניה, מקבלת כתב מינוי משר האוצר (מתוקף תיקון חוק 101) ומכהנת בועדה כיד ימינו של היו"ר, תפקודה, איכותה ויכולותיה משפיעים מאד על יעילות הועדה והיו"ר.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

החברה לטענתה לאורך השנים מפסידה כסף חודש בחודשו בתשלומים למזכירות הועדה (אשר ברובן עורכות דין עם ניסיון בתחום התכנון והבניה) ופנתה אלינו בנושא מספר פעמים, אולם נענתה בשלילה לגבי האפשרות לעדכון התעריף שהוגש במכרז. ולאור בקשתנו באופן חריג להאריך את המכרז לתקופה של שנה נוספת, נבקש אפשרות להעלות את שכר מזכירת הועדה לתקופת ההארכה (מיום 01.10.19 ואילך).

סכום התוספת שנבקש יהיה ביחס זהה בין שתי הצעות המחיר של החברה השניה כאשר היחס בין שכר המזכירה לעוזרת המזכירה בחברת ORS הוא 1.389, נכפיל את שכר עוזרת המזכירה של מרטנס הופמן ונבקש עבור חברת הניהול לחייב עבור כל מזכירות הועדה 12,400 ₪.

8,925 ₪ = 1.39X = 12,396.40.

יש לנו יסוד סביר להניח כי החברה לא תהיה מעוניינת להמשיך לשנה נוספת ללא קבלת התוספת הנ"ל.

כאשר, למחיר ההתחלתי שהחברה סיפקה (טרם הוספת ועדות נוספות) אשר כולל 4 מזכירות ועדה, נחייב את הדלתא בין הסכומים 7X מזכירות בכל חודש, ועל מזכירות שהתווספו במסגרת המכרז הנוכחי, נשנה את סכום השורה במרכב"ה.

חישוב הדלתא: 4,500-7900=12,400 ₪ למזכירת ועדה

4,500 ₪ = 7X = 31,500 ₪ בחודש.

פירוט היסטוריית התקשרות:

מס"ד	מהות ההתקשרות	תחילת תוקף	סיום תוקף	היקף התקשרות ללא מע"מ	סמכות
מקור	הסכם ראשון	1.4.2014	31.03.2015	2,515,600 ₪ + מע"מ	מכרז פומבי
1	מימוש זכות ברירה	1.4.2015	30.3.2016	2,682,600 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
2	מימוש זכות ברירה	1.4.2016	30.9.2016	2,274,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
3	מימוש זכות ברירה	1.10.2016	31.3.2017	892,075 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
4	מימוש זכות ברירה	13.2.2017	31.3.2018	4,273,504 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
5	מימוש זכות ברירה	----	----	500,700 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
6	מימוש זכות ברירה	1.4.2018	31.3.2019	4,600,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
7	מימוש זכות ברירה	----	----	89,250 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
8	הרחבת התקשרות	1.4.2019	30.9.2019	2,136,752 ₪ + מע"מ	ועדת פטור משרדית
9	מימוש זכות ברירה	----	----	202,600 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

סה"כ היקף ההתקשרות: 20,167,081 + מע"מ
יתרת התקשרות: 2,924,927 ₪ + מע"מ
חשבונית אחרונה ששולמה: פברואר 2019

לממשלה שמורה זכות הברירה להארכת התקשרות ע"פ סעיף 6ב להסכם:

6. שלבי הביצוע ומועדיהם

א. תקופת ההסכם הנה מה 1.4.2014 על ידי המורשים להתחייב מטעם הממשלה ועד 31.3.2015 (להלן: "תקופת ההסכם").

ב. לממשלה תהיה זכות הברירה להאריך את תקופת ההסכם לתקופות קצובות נוספות שלא יעלו על 48 חודשים נוספים ובלבד שתודיע על כך הממשלה בכתב, בחתימתם של המורשים להתחייב מטעמה בכפוף לצרכי הממשלה ומגבלות התקציב. הארכת ההסכם איננה כרוכה בתוספת תמורה מצד הממשלה, למעט תמורה המוגדרת במפורש כתלויה בתקופת ההסכם. הודעה על הארכת תקופת ההסכם תועבר ליד הזוכה בכתב 30 ימים מראש.

לממשלה שמורה זכות הברירה להארכת התקשרות ע"פ סעיף 12ד להסכם:

ד. היקף ההתקשרות יוגדל מעת לעת בתקופת ההסכם ובתקופות בהן יוארך ההסכם עפ"י זכות הברירה השמורה למשרד, וזאת בהתאם לצרכי המשרד ובכפוף לקיומו של תקציב. כל הגדלת היקף ההתקשרות תחייב אישור מראש ובכתב של חשב המשרד ומורשה חתימה נוסף מטעם המשרד.

חישוב התוספת התקציבית המבוקשת:

יש לחשב לפי חשבוניות של 550 אלף ₪ לחודש כולל מע"מ, משמע 6.6 מלש"ח לשנה (כולל חישוב של תוספות עבור שכר מזכירת ועדה)

מבוקש מוועדת המכרזים:

1. הארכת ההתקשרות מיום 1/10/2019 – ועד 30/9/2020
2. הרחבת ההתקשרות מעבר לאופציה הקיימת בהסכם בהיקף של 6.6 מלש"ח לשנה כולל מע"מ באישור החשב הכללי (כולל חישוב תוספת עבור מזכירת ועדה)
3. שימוש ביתרות קודמות עבור תקופת התקשרות זו.

תקנה תקציבית: 54-33-02-10

פרק ב' : ORS

מחוזות: ת"א, חיפה וצפון

מספר הזמנה: 4501086346

מספר הסכם: 6200008678

רקע:

מכרז 21/2013 נועד לאתר ספקים למתן שירותי ניהול לוועדות ערר של משרד הפנים. במהלך שנת 2015, עברו ועדות הערר לניהול על-ידי מינהל התכנון.

חברת ORS זכתה במכרז להפעלת ועדות הערר במחוזות ת"א, צפון וחיפה. החברה אחראית על מכלול השירותים התפעוליים הניתנים עבור הועדה וכוללים בין היתר את מזכירות הועדה, מבנה הועדה, דואר וכלל השירותים הלוגיסטיים הנדרשים לצורך הפעלה שוטפת ותקינה של ועדות הערר השונות.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

נימוקים לבקשה:

במהלך שנת 2018 נכתב מכרז חדש להפעלת הועדות, בהובלת שיר רבינוביץ' – מרכזת ועדות תכנון, מאגף תקצוב ורכש. במסגרת תהליך הכתיבה של המכרז הושקעה חשיבה רבה ונעשו תהליכי הפקת לקחים מניהול המכרז הקיים. תהליך זה כלל שיתוף גורמים רבים ליצירת מכרז מקצועי אשר עונה על מירב הצרכים והדרישות שהועלו במהלך השנים. הגורמים אשר שותפים לתהליך כתיבת המכרז הם: מטה הדיור, הלשכה המשפטית, החשבונות, סמנכ"ל תקציבים והון אנושי, אגף מערכות מידע: מחשוב ומולטימדיה, יועצים חיצוניים מקצועיים (תחבורה, חשמל, תשתיות, סביבה, נגישות) אגף רגולציה, קב"ט וצוות אבטחה, יו"ר ועדות ערר ועוד.

מכרז ניהול ועדות ערר המחוזיות הינו מכרז רחב היקף בעל תקציב משמעותי, ועל כן החשיבות בפרטים ובדיוקם, בבחירת הספקים ובהסדרת ניהולם תחת האגף. בנוסף כחלק מתהליך ההקמה מצריך המכרז השכרת מבנים, אישורם על ידי המינהל, שיפוצים וביצוע התאמות לדרישות המכרז, התקנת תשתיות מחשוב ומולטימדיה, גיוס כוח אדם לתפעול שוטף של הועדה וחפיפתו לתחילת פעילות העבודה מחדש תחת החברת ניהול החדשה שנבחרה.

הקמה ותפעול של תהליך זה המפורט לעיל מצריך תשומת לב רבה לפרטים, משאבים רבים וזמן ביצוע.

המכרז מוכן לפרסום למעט שני נספחים חשובים:

1. נספח מחשוב / מערכות מידע המתייחס לכלל דרישות אגף מערכות מידע ביחס לציוד מיחשוב בועדות, תשתיות ואבטחת תוכנה.
2. נספח אבטחה המתייחס למסגרת האבטחה שתידרש במכרז.
3. היחידות המקצועיות עובדות בשבועות האחרונים על גיבוש שני נספחים אלו, ואנו תקווה כי נצליח לגבש הסכמה לגבי הדרישות הללו, להטמיען במכרז ולצאת לפרסום. יש לציין כי מדובר בשני נספחים בעלי משמעות תקציבית תוספתית משמעותית. לאור העובדה כי המכרז טרם פורסם, ולא יפורסם לבטח במהלך החודש – חודשיים הקרובים, ומכיוון שמדובר במכרז מורכב, המצריך קיום הסכמים בין הספקים הזוכים לספקי משנה לגבי נכסים, אנו נדרשים להאריך את ההתקשרות עם החברות הזוכות במכרז הקיים בשנה נוספת – עד ליום 30.9.20.

ככל ונצליח לקדם את המכרז בצורה מהירה יותר, ובמידה ונבין כי יש יכולת לספקים להפסיק חוזים לרכישת מבנים במהלך התקופה, ננסה להקדים את מועד תחילת העבודה עם ספקים זוכים במכרז החדש.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

פירוט היסטוריית התקשרות:

מס"ד	מהות ההתקשרות	תחילת תוקף	סיום תוקף	היקף התקשרות	סמכות
מקור	הסכם ראשון	1.4.2014	31.03.2015	3,107,985 ₪ + מע"מ	מכרז פומבי
1	מימוש זכות ברירה	----	----	27,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
2	מימוש זכות ברירה	1.4.2015	30.3.2016	3,343,425 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
3	מימוש זכות ברירה	1.4.2016	30.9.2016	3,723,712 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
4	הרחבת התקשרות	----	----	11,500 ₪ + מע"מ (כנס שימור)	ועדת מכרזים
5	מימוש זכות ברירה	----	----	45,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
7 (הטעות במקור)	מימוש זכות ברירה	1.10.2016	31.12.2017	7,500,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
8	הרחבת התקשרות	----	----	23,000 ₪ + מע"מ (5 כנסי שימור)	ועדת מכרזים
8 הטעות במקור	מימוש זכות ברירה	----	----	762,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
9	מימוש זכות ברירה	----	----	464,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
10	מימוש זכות ברירה	17.7.2017	31.03.2019	9,910,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
11	הרחבת התקשרות	----	----	10,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
12	מימוש זכות ברירה	----	----	585,000 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים
13	הרחבת התקשרות	1.4.2019	30.9.2019	2,092,252 ₪ + מע"מ	ועדת פטור משרדית
14	מימוש זכות ברירה	----	----	90,160 ₪ + מע"מ	ועדת מכרזים

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

סה"כ היקף התקשרות: 31,695,034 ₪ + מע"מ
יתרת התקשרות: 5,036,786.68 ₪ + מע"מ
חשבונית אחרונה ששלמה: פברואר 2019

חישוב התוספת התקציבית המבוקשת:

יש לחשב לפי חשבוניות של 900 אלף ₪ לחודש כולל מע"מ, משמע 10.8 מלש"ח לשנה

מבוקש מוועדת המכרזים:

1. הארכת ההתקשרות מיום 1/10/2019 – ועד 30/9/2020
2. הרחבת ההתקשרות מעבר לאופציה הקיימת בהסכם – באישור החשב הכללי, זאת בהיקף של 10.8 מלש"ח לשנה כולל מע"מ.
3. שימוש ביתרות קודמות עבור תקופת התקשרות זו.

תקנה תקציבית: 54-33-02-10

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

החלטה:

1. בפני ועדת המכרזים הוצגה בקשת היחידה המקצועית להרחיב את ההתקשרויות עם חברות הניהול של ועדות הערר המחוזיות לתכנון ולבניה בשנה נוספת מעבר לאופציה הקיימת בהסכם עם החברות.
2. הוצגה בפני הוועדה חשיבות עבודתן של ועדות הערר המחוזיות לתכנון ולבניה ומקומן במערכת התכנון במדינת ישראל. הוועדות משמשות מוסד תכנוני קריטי לפעילות התקינה של מערכת התכנון והבניה בישראל ועל כן חשיבות בשמירה על רצף עבודתן ללא תקלות.
3. הוצג בפני הוועדה כי מכרז חדש נמצא בהליך עבודה מתקדם וצפוי להתפרסם בחודשים הקרובים. כן הובהר כי מיום בחירת ספק זוכה נדרשת התארגנות הכוללת, איתור והתאמת מבנים ב-6 אתרים שונים ברחבי הארץ; גיוס כ"א והכשרתו; ביצוע חפיפה והעברת מידע מקצועי. מוערך כי משך ההתארגנות מיום בחירת ספקים זוכים יהא חצי שנה לכל הפחות.
4. לאחר שבחנה את הבקשה ולאור הנימוקים שלעיל ועדת המכרזים מאשרת את הרחבת ההתקשרות מעבר לאופציה הקיימת בהסכם עם חברות מרטנס הופמן ו ORS (אשר נבחרו באמצעות מכרז 21/2013 למתן שירותי ניהול לועדות ערר המחוזיות) בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג – 1993 וכמפורט להלן:

חברת מרטנס הופמן במחוזות ירושלים דרום ומרכז

- א. ההתקשרות עם חברה זו תהא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה למעט לעניין תעריף מזכיר ועדת ערר, לגביו מאושרת תוספת של 4,500 ₪ עבור כל מזכיר ועדה. זאת מן הנימוקים שפורטו בגוף הבקשה.
- ב. סך כל התוספת החודשית הנובעת מתיקון תעריף מזכיר הוועדה יהא 31,500 ₪ בתחשיב של 7 מזכירות X 4,500 ₪.
- ג. היקף ההתקשרות המאושר הוא 6.6 מלש"ח לשנה (550,000 ₪ לשנה כולל התוספת של המזכירות).
- ד. תקופת ההתקשרות היא: מיום 1/10/2019 או מיום חתימת חשב ועד ליום 30/9/2020 או עד לתחילת עבודה של ספק זוכה במכרז החדש, המוקדם מביניהם.

חברת ORS במחוזות תל אביב חיפה וצפון

- א. ההתקשרות עם חברה זו תהא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
- ב. היקף ההתקשרות המאושר הוא 10.8 מלש"ח לשנה (900,000 ₪ לשנה).
- ג. תקופת ההתקשרות היא: מיום 1/10/2019 או מיום חתימת חשב ועד ליום 30/9/2020 או עד לתחילת עבודה של ספק זוכה במכרז החדש, המוקדם מביניהם.

5. האישור מועבר לאישורו של החשב הכללי. הוועדה מבהירה כי: הסתיימו כל האופציות הקיימות בהסכם, הן מבחינה תקופה והיקף ההתקשרות וכן כי נעשתה הרחבת התקשרות בסמכות ועדת הפטור המשרדית בהיקף של 2.5 מלש"ח לכל חברה.

גב' גיאהן תחאוכו
חשבת מנהל התכנון

עו"ד יעלה רובינשטיין
יועצת משפטית

טל רשף
מ"מ יו"ר ועדת המכרזים